



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 023-01/19-01/148
URBROJ: 515-05-02-01/5-19-2

Zagreb, 25. srpnja 2019.

GRAD POREČ - PARENZO

**Upravni odjel za opću upravu i gospodarstvo
Odsjek za stručne poslove gradskih tijela**

Bozo.Jelovac@porec.hr

PREDMET: Upit u svezi prijedloga za rješavanje pitanja iz djelokruga Gradskog vijeća Grada Poreča

- odgovor, *daje se*

U Ministarstvu uprave zaprimljen je u neformalnom obliku upit Upravnog odjela za opću upravu i gospodarstvo Grada Poreča u svezi prijedloga za rješavanje pitanja iz djelokruga Gradskog vijeća Grada Poreča. Zatraženo je mišljenje je li Prijedlog za poništenjem važeće Odluke Gradskog vijeća Grada Poreča o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području grada Poreča - Parenzo, podnesen od strane vijećnika Gradskog vijeća Maurizia Zennara i Emanuela Rudana, podoban za daljnje postupanje. Također, zatraženo je mišljenje u svezi problematike jesu li osobe navedene u popisnim i tiskanim listama priloženim uz spomenuti Prijedlog birači upisani u popis birača grada Poreča na dan 27. lipnja 2019. godine.

Temeljem zaprimljenog upita, Ministarstvo uprave daje sljedeći odgovor:

I. U odnosu na prvi dio upita vezan uz podobnost navedenog Prijedloga za daljnje postupanje, ukazujemo na članak 25. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), kojim je propisano da građani imaju pravo predstavničkom tijelu predlagati donošenje određenog akta ili rješavanje određenog pitanja iz njegovog djelokruga. O prijedlogu iz stavka 1. istog članka Zakona predstavničko tijelo mora raspravljati ako ga potpisom podrži najmanje deset posto birača upisanih u popis birača općine ili grada, odnosno županije te dati odgovor podnositeljima najkasnije u roku od tri mjeseca od prijema prijedloga.

Dakle, odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jasno je propisana obveza predstavničkog tijela jedinice u odnosu na prijedlog građana vezan uz donošenje određenog akta ili rješavanje određenog pitanja iz djelokruga tog tijela.

Međutim, imajući u vidu prethodno izneseno, ovdje smo dužni skrenuti pozornost na sadržaj samog Prijedloga koji je podnesen Gradskom vijeću Grada Poreča.

Naime, u spomenutom Prijedlogu u suštini predlaže se Gradskom vijeću poništenje općeg akata donesenog od strane tog tijela, Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području grada Poreča - Parenzo.

S tim u vezi, ovdje ističemo da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ne može samo nad sobom vršiti nadzor i u tom smislu proglašavati neregularnim svoje sjednice te poništavati svoje odluke.

Naime, predstavničko tijelo ovlašteno je donositi odluke u okviru svojeg samoupravnog djelokruga sukladno zakonu i općim aktima jedinice te tim odlukama nadopunjavati ili mijenjati svoje ranije donesene odluke. Ujedno, ističemo da predstavničko tijelo svoje odluke može mijenjati po istom postupku po kojem ih je i donijelo.

Ujedno, ukazujemo da je odredbom članka 79. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano, između ostalog, da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

S tim u vezi, ističemo da je kod spomenute Odluke u suštini riječ o općem aktu vezanom uz pitanje prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada, koje pitanje je uređeno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13, 73/17 i 14/19) te Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“, broj 50/17), posebnog zakona, odnosno podzakonskog akta iz djelokruga Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Stoga, budući da je primjena i nadzor nad primjenom Zakona o održivom gospodarenju te Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom u djelokrugu Ministarstva zaštite okoliša i energetike, imajući u vidu navedenu odredbu članka 79. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nadzor nad primjenom općih akata jedinica lokalne samouprave iz područja gospodarenja otpadom, pa tako i navedene Odluke, je u djelokrugu spomenutog Ministarstva kao nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

Dakle, navedeno Ministarstvo obavlja nadzor zakonitosti spomenute Odluke te je također sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovlašteno obustaviti od primjene Odluku te Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske podnijeti zahtjev za ocjenu zakonitosti iste.

Samo je Visoki upravni sud Republike Hrvatske ovlašten ukinuti opći akt ili pojedine odredbe općeg akta, u postupku ocjene zakonitosti.

Također, ovdje opreza radi ukazujemo da je pitanje komunalnog gospodarstva, na koje se djelomično odnosi spomenuta Odluka, uređeno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18 i 110/18), posebnog propisa iz djelokruga Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja.

Ujedno, s obzirom da je u predmetnom upitu ukazano na odredbe Statuta Grada Poreča („Službeni glasnik Grada Poreča“, broj 2/13 i 10/18) te Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Poreča („Službeni glasnik Grada Poreča“, broj 9/13 i 10/18), ukazujemo da je za

tumačenje odredbi općeg akata ovlašten njegov donositelj, u konkretnom slučaju Gradsko vijeće Grada Poreča.

II. Nastavno, u odnosu na drugi dio upita vezan uz problematiku jesu li osobe navedene u popisnim i tiskanim listama priloženim uz spomenuti Prijedlog birači upisani u popis birača grada Poreča, ističemo da nije moguće utvrditi pripadaju li potpisi birača na priloženim potpisnim listama biračima s područja Grada Poreča - Parenzo, budući da na istima nije naveden jedinstveni osobni identifikator (OIB ili MBG) pomoću kojeg bi se nedvojbeno moglo utvrditi o kojim osobama je riječ.

