



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ - PARENZO -
CITTÀ DI POREČ - PARENZO
Gradsko vijeće**

Klasa : 011-01/16-01/
Ur.broj : 2167/01-07-16-
Poreč-Parenzo, __. siječnja 2016.

Na temelju članka 188. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", br. 153/13.), članka 95. stavak 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji ("Narodne novine", br. 76/07. 38/09. 55/11. 90/11. i 50/12.) i članka 41. Statuta Grada Poreča - Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča - Parenzo”, broj 2/13.), Gradsko vijeće Grada Poreča – Parenzo, na sjednici održanoj __. siječnja 2016. godine, donosi

Z A K L J U Č A K
**o davanju mišljenja o Nacrtu konačnog Prijedloga
Izmjena i dopuna Prostornog plana Istarske županije**

Članak 1.

(1) Ovim Zaključkom daje se mišljenje o Nacrtu konačnog Prijedloga Izmjena i dopuna Prostornog plana Istarske županije (Pula, prosinac 2015. godine) /u daljnjem tekstu : Izmjene i dopune Plana/ koji sadrži sljedeće priloge :

- Knjiga 1 Odredbe za provođenje
- Knjiga 2 Grafički dio
- Knjiga 3A Polazišta
- Knjiga 3B Ciljevi, Plan prostornog uređenja
- Izvješće o javnoj raspravi
- Obvezni prilozi

Članak 2.

(1) Na temelju dostavljenih Izmjena i dopuna Plana utvrđuje se sljedeće :
- Grad Poreč sudjelovao je u javnoj raspravi o Prijedlogu Izmjena i dopuna Plana dajući svoje primjedbe i prijedloge, klasa 350-01/15-01/187 i ur.broj 2167/01-09/01-15-2 od 14. rujna 2015. godine,
- navedene primjedbe i prijedlozi u najvećem dijelu odnosile su se na cjelokupno područje obuhvata Plana, odnosno ukupni prostor Istarske županije, osobito u odnosu na

- činjenicu da su odredbe za provođenje u mnogim elementima predetaljne za ovu razinu Plana,
 - potrebnu fleksibilnost u odnosu na stalne promjene (zakoni, propisi, potrebe, nove inicijative i investicije, i dr.),
 - razne oblike zaštite,
 - geografske, prostorne i druge posebnosti i različitosti istarskog prostora (zapadna obala, kontinentalni dio, istočna obala)
- navedene primjedbe i prijedlozi u manjem dijelu su se odnosile na područje Grada Poreča – Parenza, odnosno njegove potrebe, interese i ciljeve daljnjeg prostornog i ukupnog razvoja,
- intencija primjedbi i prijedloga uglavnom nije prepoznata, što je vidljivo iz Izmjena i dopuna Plana, kako u njegovom osnovnom dijelu, tako još više iz obrazloženja odbijanja pojedinih primjedbi i prijedloga.

(2) U odnosu na obrazloženja odbijenih primjedbi i prijedloga iz Izvješća o javnoj raspravi utvrđuje se sljedeće :

- načelni prijedlozi i primjedbe koje se odnose na projekcije razvoja, korištenje zakonske regulative („stari“ i „novi“ zakon o prostornom uređenju i sl.) i drugo, odbačeni su bez odgovarajućeg obrazloženja ili korištenjem formulacije da „uglavnom nemaju zakonsko uporište“ bez daljnjeg pojašnjenja, što je neprihvatljivo,
- prijedlozi i primjedbe koje se odnose na pojedina konkretna rješenja odbačeni su s obrazloženjem da se radi o izmjenama i dopunama, a ne o novom Planu,
- s obzirom da se radi o Planu čija je izrada započeta 2009. godine, koja je većim dijelom procedure vođena kao „sustavne izmjene i dopune Prostornog plana“, te da su, u većem ili manjem obimu, izmjenjeni svi članci Odredbi za provođenje Plana, ovakvo je obrazloženje odbijanja prijedloga i primjedbi neprihvatljivo.

Članak 3.

(1) U skladu sa utvrđenjima iz članka 2. ovog Zaključka, Grad Poreč - Parenzo traži da se u Konačni Prijedlog Izmjena i dopuna Plana uvrste prijedlozi koji se odnose isključivo na područje Grada Poreča – Parenzo, kako slijedi :

1. Odredbe za provođenje Plana

- u članku 55. Tablici 6. za Grad Poreč/Parenzo brojku „30.000“ promijeniti u brojku „38.000“

Povećanje smještajnog kapaciteta traži se da bi se daljnji razvoj turizma u Poreču usmjeravao sukladno ciljevima i smjernicama iz Strategije gospodarskog razvoja Grada Poreča – Parenzo (“Sl.glasnik Grada Poreča – Parenzo”, br. 12/15.), a time i ukupni razvoj Grada.

Ostvareni standardi, koji su na najvišoj razini i uz povećanje kapaciteta omogućavaju i osiguravaju i zadržavanje nivoa na pojedinim lokacijama i zonama i povećanje nivoa na neizgrađenim i novim lokacijama i zonama.

Kapaciteti se raspoređuju na :

- turizam u naselju Poreč,
- turizam u naselju Červar – Porat,
- turističke zone i područja izvan naselja u ZOP-u,
- turizam izvan ZOP-a (u naseljima i izvan naselja).

- u članku 55. Tablici 7. spojiti “Plava i Zelena laguna I – Poreč”, “Plava i Zelena laguna II

– Poreč” i “Plava i Zelena laguna III – Poreč”, te građevinsko područje golf-igrališta “Plava i Zelena laguna”, u jedno turističko razvojno područje.

Iz građevinskog područja Plava i Zelena laguna izdvojeno je građevinsko područje golf-igrališta isključivo iz razloga što su to zahtijevale upute i smjernice nadležnog Ministarstva u vrijeme donošenja Prostornog plana uređenja Grada Poreča. Budući da se navedeno područje od svojih početaka razvijalo kao jedinstveno turističko područje, ne postoji ni zakonski ni stručan razlog da se navedeni prostor ponovno ne objedini. Raspodjela pojedinih namjene (turizam, golf i dr.) ionako je već izvršena prostornim planovima lokalne razine.

- u članku 55. stavak 4. mijenja se i glasi : ”Unutar najvećeg dozvoljenog turističkog smještajnog kapaciteta za pojedinu JLS, određenog člankom 55. (Tablica 6.), gradovi/općine mogu prostornim planovima lokalne razine izvršiti preraspodjelu kapaciteta turističkih razvojnih područja i turističkih područja do najviše 10% kapaciteta.”

Ovaj Prijedlog omogućava barem minimalnu fleksibilnost planiranja bez povećanja građevinskog područja, koja je nužna da se izbjegne potreba mijenjanja svih nivoa prostornih planova u slučaju potrebe za minimalnim korekcijama kapaciteta. Ovakav se prijedlog ne može smatrati neusklađenim s važećim propisima, s obzirom da isključuje mogućnost nepoštivanja propisanog maksimalnog kapaciteta po JLS, a preraspodjela se kontrolira kroz procese donošenja prostornih planova lokalne razine (mišljenja i suglasnosti nadležnih tijela).

Napominje se da je Izrađivač Plana, nakon javne rasprave dodao novi stavak 4. u članku 57. Odredbi za provođenje, koji omogućava povećanje građevinskog područja turističke namjene pod određenim uvjetima.

Ukoliko navedeni prijedlog Grada Poreča nije sukladan Zakonu, onda nije sukladna niti dopuna Izrađivača Plana, budući da se njome potencijalno mijenjaju/povećavaju veličine određene Tablicom 7. Plana.

Suprotno navedenom, Grad Poreč smatra da su oba prijedloga sukladna Zakonu, daju Planu potrebnu fleksibilnost, te ih kao takve treba ugraditi u Plan.

- u članku 57. stavak 4. u Tablici 8. Najveća dozvoljena površina i broj postelja svih TP-ova za područje pojedine JLS za Grad Poreč/Parenzo – Najveća dozvoljena površina TP-ova /ha – umjesto “5,0” staviti “25”, Najveći dozvoljeni broj postelja u TP-ovima – umjesto “300” staviti “2.000”

Povećanje smještajnog kapaciteta traži se da bi se daljnji razvoj turizma u Poreču usmjeravao sukladno ciljevima i smjericama iz Strategije gospodarskog razvoja Grada Poreča – Parenzo (“Sl.glasnik Grada Poreča – Parenzo”, br. 12/15.) i u kontinentalnom području Grada, kojim bi se mogle omogućiti nove lokacije za potencijalne nove investicije.

- članak 149. – odredbu temeljito preraditi i pretvoriti u preporuke, te ukinuti elemente koji nisu zaštita kulturne baštine.

Obrazloženje da sustav mjera zaštite utvrđuje nadležno tijelo, te da se isti bespogovorno i nekritički ugrađuje u Plan nije prihvatljivo.

Navedeno se ocjenjuje iz razloga što je nepotrebno i vrlo ograničavajuće, na ovoj razini Plana, ulaziti u način rekonstrukcije pojedine konkretne cjeline, reguliranje namjene prostora u pojedinoj zgradi, količinu stambene i druge izgradnje, revitalizaciju prostora, režime prometovanja, „količine“ prostora pod ograničenjem

prometa, i dr.

2. Grafički dio

- u karti 1. - ucrtati izvedenu dionicu zaobilaznice grada Poreča - Varvari – Košambra
 Obrazloženje odbijanja je neprihvatljivo, budući da je ta dionica datost na terenu i može imati jedino isti status kao i preostali dio zaobilaznice.

- u karti 1. - ucrtati komunalnu zonu – odlagalište građevinskog otpada
 Obrazloženje je netočno – navedena komunalna zona je samostalno građevinsko područje izvan naselja Poreč.

Članak 4.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u “Službenom glasniku Grada Poreča - Parenzo”.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Adriano Jakus

OBRAZLOŽENJE

1. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKLJUČKA

Pravna osnova za donošenje Zaključka je članak 95. stavak 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji ("Narodne novine", br. 76/07. 38/09. 55/11. 90/11. i 50/12.) kojim je određeno da predstavničko tijelo /gradsko vijeće/ jedinice lokalne samouprave daje mišljenje o Nacrtu konačnog prijedloga Izmjena i dopuna Prostornog plana županije.

2. TEMELJNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI OVIM ZAKLJUČKOM

Ovim se Zaključkom daje mišljenje u postupku donošenja Izmjena i dopuna Prostornog plana Istarske županije (u daljnjem tekstu : Izmjene i dopune Plana)..

3. RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKLJUČKA

Izrada Izmjena i dopuna Plana započela je 2009. godine, temeljem odredbi tada važećeg Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

Tijekom postupka izrade Grad Poreč je davao prijedloge na početku postupka, na Prethodnoj raspravi koja je održana u listopadu 2013. godine, te tijekom Javne rasprave koja je održana od 1. do 15. rujna 2015. godine. Tijekom ovog postupka mijenjali su se zakoni, pravilnici i drugi propisi, te osobito potrebe, programi i potencijalne investicije.

Grad Poreč je svoje primjedbe i prijedloge u Javnoj raspravi usmjerio na :

- elemente koji se, u najvećem dijelu, odnose na cjelokupno područje obuhvata Plana, odnosno ukupni prostor Istarske županije, osobito u odnosu na
 - činjenicu da su odredbe za provođenje u mnogim elementima predetaljne,
 - potrebnu fleksibilnost u odnosu na provedbu i planiranje na nižoj razini
 - razne oblike zaštite,
 - geografske, prostorne i druge posebnosti i različitosti istarskog prostora
- elemente koji se, u manjem dijelu, odnose na područje Grada Poreča – Parenza, odnosno njegove potrebe, interese i ciljeve daljnjeg prostornog i ukupnog razvoja.

Nažalost, intencija primjedbi i prijedloga uglavnom nije prepoznata, što je vidljivo iz Izmjena i dopuna Plana, kako u njegovom osnovnom dijelu, tako još više iz obrazloženja odbijanja pojedinih primjedbi i prijedloga.

U skladu s navedenim, budući da prijedlozi većim dijelom nisu prihvaćeni sa obrazloženjima koja nisu prihvatljiva, u ovoj fazi postupka donošenja Izmjena i dopuna Plana, Grad Poreč se usmjerio na zahtjev za prihvaćanjem prijedloga koji se odnose isključivo na područje Grada Poreča. Navedeni se prijedlozi temelje na ciljevima i smjernicama iz Strategije gospodarskog razvoja Grada Poreča – Parenzo, a osiguravaju Gradu Poreču mogućnost da putem prostornih planova lokalne razine potiče i usmjerava razvoj na željeni i optimalan način.

4. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKLJUČKA

Za provedbu ovog Zaključka nije potrebno osiguravanje sredstava.

5. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTATI DONOŠENJEM OVOG ZAKLJUČKA

Donošenjem ovog Zaključka nastavit će se postupak izrade i donošenja Izmjena i dopuna Prostornog plana Istarske županije.