



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD POREČ – PARENZO  
CITTÁ DI POREČ - PARENZO  
Gradonačelnik**

KLASA: 363-05/16-01/21  
URBROJ: 2167/01-09/01-16-2  
Poreč-Parenzo, 31.05.2016. godine

**GRADSKOM VIJEĆU  
-ovdje-**

**PREDMET: Prijedlog Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova od 15. travnja 2016. godine, predlagateljja vijećnice Mekota Snježane, mišljenje, daje se**

Veza: KLASA: 011-01/16-01/39  
URBROJ: 2167/01-07-16-2

Temeljem članka 58. stavak 3. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča- Parenzo", broj 09/2013)

Predlažem Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo da ne donese Odluku o privremenoj zabrani izvođenja radova koju je u prijedlogu Gradskom vijeću dostavila gradska vijećnica Mekota Snježana dana 15.04.2016. godine

**Objasnenje**

Grad Poreč-Parenzo donio je Odluku o utvrđivanju zabrane za izvođenje građevinskih radova na području Grada Poreča ("Službeni glasnik Grada Poreča", broj 02/95) i Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o utvrđivanju zabrane za izvođenje građevinskih radova na području Grada Poreča ("Službeni glasnik Grada Poreča", broj 04/03).

Navedenom Odlukom u članku 2. propisano je da se "zabranjuje izvođenje svih vrsta građevinskih radova u dijelu naselja Poreč, koji je omeđen crtom koja ide od gradske lučice kod Općinskog suda, Turističkom ulicom, Rade Končara, ulicom Županije Somogy, Partizanskom ulicom te Mlinskom ulicom do raskrižja sa ulicom Nikole Tesle, kao i u mjestima Tar i Vabriga (rekonstrukcija interijera i eksterijera, izgradnja i rekonstrukcija infrastrukture te izvođenje svih vrsta zemljanih radova) u razdoblju od 01. srpnja do 31. kolovoza u tekućoj godini".

Slijedeći stavak istog članka propisuje da se "unutar granica naselja Poreč, te u mjestima Tar i Vabriga, u razdoblju od 01. srpnja do 31. kolovoza u tekućoj godini, zabranjuje izvođenje svih vrsta zemljanih radova".

Sukladno odredbama novog Zakona o gradnji ("Narodne novine" broj 153/13), predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave po prethodno pribavljenom mišljenju turističke zajednice grada može odlukom za određene vrste građevina, na određenim područjima, odrediti razdoblje iduće kalendarske godine i vrijeme u kojem se ne mogu izvoditi zemljani radovi i radovi na izgradnji konstrukcije građevine u određenom vremenskom razdoblju.

Nadalje, predmetna Odluka ne odnosi se na građenje građevina i izvođenje radova za čije je građenje, odnosno izvođenje utvrđen interes Republike Hrvatske, niti za izvođenje radova na uklanjanju građevina na temelju rješenja građevinske inspekcije ili odluke drugog tijela državne vlasti.

Budući je riječ o vrlo kompleksnoj problematici koja iziskuje usklađenje stavova kako turističkog gospodarstva i iznajmljivača s jedne strane koji traže da se onemogući izvođenje radova tijekom turističke sezone, tako i investitora i izvođača radova s druge strane koji traže da se vrijeme izvođenja radova ničim ne ograničava, potrebno je zatražiti mišljenje mjesnih odbora te ceha građevinara, a sve s ciljem donošenja kvalitetne Odluke.

Slijedom prednje navedenog, u pripremama za izradu nove Odluke o zabrani izvođenja radova, a sve sukladno članku 132. Zakona o gradnji ("Narodne novine" broj 153/13) uputiti ćemo dopis Turističkoj zajednici Grada Poreča kako bi nam u narednom razdoblju dostavila svoje mišljenje o potrebi ograničavanja vremena izvođenja radova na pojedinim vrstama građevina, u pojedinim vremenskim razdobljima (npr. tijekom sezone, za vrijeme praznika i blagdana i sl.), područjima (naseljima) za koje bi to ograničavanje bilo potrebno, te vremensko razdoblje u kojem bi se ta zabrana primjenjivala, a sve s ciljem donošenja nove Odluke na zadovoljstvo svih strana poštujući važeću zakonsku regulativu.

GRADONAČELNIK  
Edi Štifanić

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Upravni odjel za komunalni sustav,
3. Pismohrana, ovdje.



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD POREČ - PORENZO  
CITTA DI POREČ - PARENZO  
Gradsko vijeće**

KLASA: 011-01/16-01/39  
URBROJ: 2167/01-07/-16-2  
Poreč - Parenzo, 18.04.2016.

**GRADONAČELNIKU**

**ovdje**

**PREDMET:** Prijedlog Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova,  
predlagatelja vijećnice Snježana Mekota i SDP Poreč,  
na mišljenje i postupanje, dostavlja se

Na temelju članka 58. stavak 3. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo" broj 09/2013), priloženo Vam dostavljam na mišljenje i postupanje prijedlog Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova od 15.04.2016. godine, koju su predložili vijećnica Snježana Mekota i SDP Poreč.

PRILOG: preslik prijedloga Odluke

**PREDSJEDNIK  
GRADSKOG VIJEĆA  
Adriano Jakus**

DOSTAVITI:

1. Naslovu, ovdje
2. Snježana Mekota, N. Tesle 14, 52440 Poreč
3. SDP Poreč, N. Tesle 14, 52440 Poreč
4. Upravni Odjel za komunalni sustav - ovdje
5. Arhiva, ovdje.

**Gradska organizacija  
SDP Poreča  
N. Tesle 14  
52440 Poreč**

**Nezavisna lista  
Snježane Mekote  
N. Tesle 14  
52440 Poreč**

**Grad Poreč – Parenzo  
Gradsko vijeće  
n/p predsjednika Gradskog vijeća**

**PREDMET: Prijedlog Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova**

Poštovani,

*Sukladno odredbama čl. 57. i 58. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Poreča – Parenzo, dostavljam Vam prijedlog Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova, radi pokretanja postupka donošenja akta.*

*U Poreču,*

*Darko Saftić  
predsjednik GO SDP Poreč*

*Snježana Mekota  
potpredsjednica Gradskog vijeća*

*U prilogu:*

- 1. prijedlog Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova*
- 2. Obrazloženje uz prijedlog Odluke*



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD POREČ - PARENZO  
CITTÀ DI POREČ - PARENZO**

**Gradsko vijeće**

*- Prijedlog -*

Klasa:

Urbroj:

Poreč-Parenzo,

Na temelju članka 132. Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13), te članka 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 2/13), a po prethodno pribavljenom mišljenju Turističke zajednice Grada Poreča-Parenzo, Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ godine, donijelo je

**ODLUKU**

**O PRIVREMENOJ ZABRANI IZVOĐENJA RADOVA**

**Članak 1.**

Ovom se Odlukom privremeno zabranjuje ili ograničava izvođenje građevinskih radova za vrijeme turističke sezone na području Grada Poreča-Parenzo, odnosno određuje se vrsta radova, područja zona, godišnje kalendarsko razdoblje i vrijeme u kojem se zabranjuje ili ograničava izvođenje građevinskih radova, te utvrđuju opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinim slučajevima mogu izvoditi građevinski radovi.

Također se propisuje nadzor nad provođenjem ove Odluke.

**Članak 2.**

Pod građevinskim radovima koji se u smislu ove Odluke zabranjuju ili ograničavaju, smatraju se svi zemljani iskopi odnosno izrada konstruktivnih dijelova građevine, što uključuje izradu temelja i zidanje, pod čime se podrazumijevaju i unutarnji građevinski radovi: izrada podloga i pregrada, nosivih konstruktivnih zidova, stupova, međukatne konstrukcije i slično te betoniranje i izrada krovne konstrukcije s pokrovom, neovisno o načinu gradnje.

**Članak 3.**

Građevinski radovi koji se odnose na zemljane radove i izgradnju konstrukcije svih vrsta građevina ne smiju se izvoditi u 2017. godini:

- I. zona: na području naselja u sastavu mjesnih odbora Joakim Rakovac, Anke Butorac, Mate Balota, Veli Maj, Varvari i Červar-Porat: – u razdoblju od 1. lipnja do 15.

rujna sve dane, a u ostalom razdoblju u dane blagdana, 24. prosinca, uskršnji petak i uskršnju subotu, te nedjeljama,

- II. zona: na području naselja u sastavu mjesnih odbora Nova Vas, Žbandaj, Fuškulin i Baderna u kojima postoje registrirani pružatelji usluga iznajmljivanja apartmana i soba u domaćinstvima (privatni iznajmljivači) i/ili registrirani ugostiteljski objekti u kojima se pružaju usluge smještaja – u razdoblju od 1. lipnja do 15. rujna sve dane, a u ostalom razdoblju u dane blagdana, 24. prosinca, uskršnji petak i uskršnju subotu, te nedjeljama.

#### **Članak 4.**

Privremena zabrana izvođenja radova iz članka 2. ove Odluke odnosi se na vrijeme od 0,00 do 24,00 sata.

#### **Članak 5.**

Na područjima, u razdoblju i vremenu izvođenja radova utvrđenim u članku 1. i 2. ove Odluke iznimno se mogu izvoditi radovi iz članka 1. ove Odluke, temeljem pisanog odobrenja Gradonačelnika, ako se radi:

- o radovima koje kao hitne intervencije izvode komunalna društva u okviru svoje komunalne djelatnosti,
- o radovima u izvanrednim slučajevima radi otklanjanja kvarova i šteta zbog vremenskih i elementarnih nepogoda odnosno djelovanjem više sile,
- o radovima koji su nužni za popravak nekretnina kada zbog oštećenja postoji opasnost za život i zdravlje ljudi,
- o radovima od značaja za turizam i gospodarstvo odnosno o većim projektima od posebnog značaja za lokalnu samoupravu,
- o radovima koji se provode u svrhu ostvarivanja zajedničkog i javnog interesa građana, posebice na objektima namijenjenim zdravstvenoj djelatnosti, socijalnoj skrbi, kulturi, tehničkoj kulturi, predškolskom, osnovnom, srednjoškolskom i visokom obrazovanju te znanosti.

Zahtjev za obavljanjem radova iz stavka 1. alineje 3., 4. i 5. ovog članka investitor odnosno izvođač radova mora podnijeti najkasnije 15 dana prije dana na koji se zahtjev odnosi. Zahtjev se podnosi na propisanom obrascu kojeg zainteresirani mogu preuzeti u pisarnici Grada ili na internetskim stranicama Grada.

#### **Članak 6.**

Odredbe članka 5. ove Odluke ne odnose se, temeljem Zakona, na:

- građevine, odnosno radove za čije je građenje, odnosno izvođenje utvrđen interes Republike Hrvatske,
- uklanjanje građevina na temelju rješenja građevinske inspekcije ili odluke drugog tijela državne vlasti,
- građenje građevina, odnosno izvođenje radova u godini u kojoj je Odluka stupila na snagu.

#### **Članak 7.**

Nadzor nad provedbom ove odluke provodi komunalno redarstvo sukladno odredbama Zakona o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“, broj 153/13), te Naputku o novčanim

kaznama koje izriču komunalni redari u provedbi Zakona o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“, broj 122/14).

#### **Članak 8.**

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje vrijediti Odluka o utvrđivanju zabrane za izvođenje građevinskih radova na području Grada Poreča („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 2/95, 4/03).

#### **Članak 9.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo».

**PREDSJEDNIK  
GRADSKOG VIJEĆA  
Adriano Jakus, v.r.**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE**

*Dana 1. siječnja 2014. godine stupio je na snagu novi Zakon o gradnji („Narodne novine“ br. 153/13) koji drukčije uređuje vrijeme izvođenja radova od onog koje je vrijedilo prema prethodnim zakonskim rješenjima.*

*Prema odredbama novog Zakona (čl. 132.), predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave po prethodno pribavljenom mišljenju turističke zajednice općine odnosno grada može odlukom za određene vrste građevina, na određenim područjima, odrediti razdoblje iduće kalendarske godine i vrijeme u kojemu se ne mogu izvoditi zemljani radovi i radovi na izgradnji konstrukcije građevine u određenom vremenskom razdoblju. Odluka o zabrani građenja ne odnosi se na građenje građevina i izvođenje radova za čije je građenje, odnosno izvođenje utvrđen interes Republike Hrvatske, niti na izvođenju radova na uklanjanju građevina na temelju rješenja građevinske inspekcije ili odluke drugog tijela državne vlasti.*

### **II. OCJENA STANJA**

*Na području Grada Poreča - Parenzo sukladno postojećoj Odluci o utvrđivanju zabrane za izvođenje građevinskih radova na području Grada Poreča zabranjeno je izvođenje svih vrsta građevinskih radova (izgradnja, rekonstrukcija interijera i eksterijera, izgradnja i rekonstrukcija infrastrukture) samo u vrlo uskom području povijesne jezgre i užeg centra grada (područje omeđeno crtom koja ide od gradske lučice ulicama Rade Končara, Županije Somogy, Partizanskom, Mlinskom sve do križanja s ulicom Nikole Tesle), u razdoblju od 01.07. do 31.08.*

*Postojeća Odluka utvrđuje zabranu izvođenja svih građevinskih radova, što je u suprotnosti sa važećim Zakonom o gradnji, koje omogućuje Gradskom vijeću donošenje odluke o privremenoj zabrani izvođenja, no Zakonom je izričito propisano kako se navedenom odlukom može zabraniti isključivo izvođenje zemljanih radova i radova na izgradnji konstrukcije građevine. Navedeno je u suprotnosti sa postojećom gradskom Odlukom kojom je zabranjeno izvođenje svih vrsta građevinskih radova na predmetnom području obuhvata, čime je postojeća Odluka u koliziji sa mjerodavnim Zakonom.*

*Osim toga, postojeća Odluka ima pravno uporište u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji nije mjerodavan i nadležan zakon za reguliranje predmetne problematike koja je regulirana Zakonom o gradnji. Stoga je potrebno donijeti novu Odluku, koja će biti pravno utemeljena na mjerodavnom i relevantnom Zakonu o gradnji, te će biti u skladu sa ovlastima koji isti zakon daje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave u određivanju privremene zabrane izvođenja građevinskih radova za vrijeme turističke sezone.*

*Postojeća Odluka izazivala je oprečne reakcije, s jedne strane zahtjeva turističkog gospodarstva i iznajmljivala da se onemogući izvođenje radova tijekom turističke sezone, te s druge strane zahtjeve investitora i izvođača radova da se vrijeme radova ničim ne ograničava, pogotovo što sa u zimskom periodu mogućnosti gradnje vrlo često ograničene hladnoćama i kišama.*

*Kako bi se pružila što preciznija ocjena stanja u problematici privremene zabrane izvođenja radova u vrijeme turističke sezone od strane jedinica lokalne samouprave, te otklonile moguće dvojbe u pogledu zakonske i ustavne utemeljenosti takvih zabrana (moguće sudske tužbe radi ograničavanja prava na rad odnosno ograničavanja poduzetničkih sloboda i sl.), potrebno je konstatirati kako veći broj drugih jedinica lokalnih samouprava na užem području Istarske županije te ostatka Republike Hrvatske važećim odlukama zabranjuje izvođenje građevinskih radova za vrijeme trajanja turističke sezone na djelomičnom ili cjelokupnom području jedinice lokalne samouprave. Tako je primjerice na području Istarske županije izvođenje građevinskih radova za vrijeme trajanja turističke sezone zabranjeno na širem području: Grada Pule (od 15.06. do 15.09.), Grada Buja (od 01.07. do 31.08.), Grada Umaga (od 01.07. do 31.08.), Općine Raša (od 15.06. do 15.09.), Općine Kršan (od 01.07. do 31.08.), Općine Svetvinčenat (od 16.06. do 15.09.). Izvan područja Istarske županije, izvođenje građevinskih radova za vrijeme trajanja*



*turističke sezone zabranjeno na širem području: Grada Opatije (od 01.06. do 15.09. te blagdane i nedjelje), Grada Splita (od 16.06. do 01.09.), Grada Trogira (od 15.06. do 15.09.), Gradu Kaštela (od 01.07. do 31.08.), Gradu Makarska (od 15.05. do 15.09.), Gradu Šibeniku (od 15.06. do 15.09.).*

*Slijedom navedenog, vidljivo je kako je na velikom broju turistički razvijenih jedinica lokalne samouprave u priobalnom području Republike Hrvatske konzumirana zakonska mogućnost privremene zabrane izvođenja radova u vrijeme turističke sezone, i to ne samo u povijesnim jezgrama (starogradskim cjelinama i sl.), već na širem ili čak cjelokupnom području jedinica lokalne samouprave. Navedeno u razumnoj mjeri otklanja bojazan od potencijalnih sudskih tužbi i osporavanja predložene Odluke o zabrani izvođenja građevinskih radova za vrijeme turističke sezone.*

### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ODLUKOM**

Predloženom se Odlukom privremeno zabranjuje ili ograničava izvođenje građevinskih radova za vrijeme turističke sezone na području Grada Poreča – Parenzo, odnosno određuje se vrsta radova, područja zona, godišnje kalendarsko razdoblje i vrijeme u kojem se zabranjuje ili ograničava izvođenje građevinskih radova, te utvrđuju opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinim slučajevima mogu izvoditi građevinski radovi. Također se propisuje nadzor nad provođenjem Odluke i kaznene odredbe za povredu odredbi iz ove Odluke.

### **IV. CILJ DONOŠENJA ODLUKE**

Predložena Odluka ima za cilj donošenje nove Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova u vrijeme turističke sezone, koja će biti usklađena sa važećom zakonskom regulativom (novim Zakonom o gradnji koji je stupio na snagu 01.01.2014.), te koja slijedom navedenog biti pravno utemeljena te održiva u slučaju sudskih tužbi.

Pritom predlagatelj ima na umu odredbe Zakona o gradnji u kojima se traži prethodno mišljenje Turističke zajednice grada prilikom donošenja predložene Odluke, te stoga predlaže da se u postupak izrade i donošenja predložene nove Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova pozovu i uključe zainteresirani subjekti: Turistička zajednica Grada Poreča te vijeća Mjesnih odbora na području Grada Poreča – Parenzo. Istima će se dostaviti predložena Odluka uz zahtjev da se isti očituju o potrebi ograničavanja vremena izvođenja radova na pojedinim vrstama građevina, u pojedinim vremenskim razdobljima (npr. tijekom turističke sezone, za vrijeme blagdana i praznika i sl.), zonama (naseljima) za koje bi to ograničavanje bilo potrebno, te vremensko razdoblje u kojemu bi se ta zabrana primjenjivala.

S obzirom na osjetljivost materije koja je predmetom predložene Odluke, predlagatelj predlaže da se, po prikupljanju mišljenja i očitovanja od strane Turističke zajednice grada i vijeća Mjesnih odbora, od strane stručnih službi Grada provede internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, u kojemu će se pružiti prilika svim zainteresiranim fizičkim i pravnim osobama da dostave svoja mišljenja, prijedloge i komentare na predloženi tekst Odluke.

Usvajanjem ove Odluke Grad Poreč-Parenzo će dati značajan doprinos uravnoteženju interesa raznovrsnih skupina građana i poduzetnika, odnosno stvoriti pravedno rješenje koje će u najvećoj mogućoj razumnoj mjeri pomiriti interese turističkog sektora i privatnih iznajmljivača za nesmetanim odvijanjem turističke sezone te interese poduzetnika i ostalih investitora za nesmetanim izvođenjem vlastitih građevinskih pothvata i gradnjom objekata.

**V. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

*Za provedbu ove odluke nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva osim onih koja su predviđena za redovan rad upravnih i drugih tijela Grada Poreča-Parenzo.*