



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ - PARENZO
CITTÀ DI POREČ - PARENZO**

Gradonačelnik

KLASA: 602-02/15-01/09

URBROJ : 216701-09/1-15-2

Poreč-Parenzo, 19. veljače 2015.

Na temelju članka 48. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01,60/01-vjerodostojno tumačenje 129/05, 109/07, 25/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) i članka 53. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 2/13), Gradonačelnik Grada Poreča-Parenzo je, 19. veljače 2015. godine, donio sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva Grada Poreča-Parenzo u 2015. godini, te se dostavlja Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje u priloženom tekstu.

2. Na sjednici Gradskog vijeća Grada Poreča-Parenzo, sva potrebna tumačenja uz prijedlog Odluke iz točke 1. ovog Zaključka, dati će Vesna Kordić – pročelnica Upravnog odjela za društvene djelatnosti, socijalnu skrb i zdravstvenu zaštitu.

GRADONAČELNIK
Edi Štifanić

Prilog: Prijedlog Odluke

DOSTAVITI:

1. Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo
2. Upravnom odjelu za društvene djelatnosti, socijalnu skrb i zdravstvenu zaštitu - ovdje
3. Arhiva – ovdje



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ-PORENZO
CITTA DI POREČ-PARENZO
Gradsko vijeće**

KLASA :
URBROJ :
Poreč-Parenzo,

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01,60/01-vjerodostojno tumačenje,129/05,109/07,125/08, 36/09,150/11,144/12 i 19/13), članka 7. stavak 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu („Narodne novine“ br. 15/15), točke V. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. godini („Narodne novine“ br. 15/15) i članka 41. stavak 1. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča” broj 2/13), Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo je na sjednici održanoj 2015. godine donijelo sljedeću

**ODLUKU
o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija
osnovnog školstva Grada Poreča-Parenzo u 2015. godini**

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva Grada Poreča-Parenzo u 2015. godini, u okvirima bilanciranih sredstava za ove funkcije, kojima se osigurava minimalni financijski standard po namjenama utvrđenim Odlukom Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. godini (u daljnjem tekstu: Odluka Vlade RH).

Članak 2.

Pod osnovnim školstvom u smislu ove Odluke podrazumijevaju se osnovne škole na području Grada Poreča-Parenzo i to:

- Osnovna škola Poreč (u daljnjem tekstu: OŠ Poreč) s područnim školama u: Žbandaju, Novoj Vasi i Velom Maju, s 1065 učenika, 50 razrednih odjela i 4 školske zgrade,
- Talijanska osnovna škola-Scuola elementare italiana „Bernardo Parentin” (u daljnjem tekstu: OŠ „B. Parentin“), s 119 učenika, 8 razrednih odjela i 1 školskom zgradom,

- Umjetnička škola Poreč (u daljnjem tekstu: UŠ Poreč), s 283 učenika, 34 razrednih odjela i 3 školske zgrade.

Članak 3.

Pod financiranjem decentraliziranih funkcija osnovnog školstva Grada Poreča-Parenzo podrazumijeva se financiranje:

- materijalnih i financijskih rashoda,
- rashoda za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja, te
- rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Materijalni i financijski rashodi su rashodi poslovanja (prema ekonomskoj klasifikaciji skupina 32 i 34), a odnose se na:

- rashode za naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, stručna usavršavanja, ostale naknade troškova),
- rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostale materijalne rashode, energiju),
- rashode za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, prijevoz učenika, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zdravstvene i veterinarske usluge, računalne usluge, intelektualne i osobne usluge, bankarske usluge i usluge platnog prometa, ostale usluge),
- ostale nespomenute rashode poslovanja (sitni inventar i auto gume, službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću, premije osiguranja, članarine, ostale nespomenute rashode poslovanja).

Rashodi za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja odnose se na:

- materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje (sukladno Računskom planu za proračunsko računovodstvo odjeljak 3224) i
- usluge tekućeg i investicijskog održavanja (sukladno Računskom planu za proračunsko računovodstvo odjeljak 3232).

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini odnose se na:

- rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (sukladno Računskom planu za proračunsko računovodstvo skupina 42) i
- rashode za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini (sukladno Računskom planu za proračunsko računovodstvo skupina 45).

Članak 4.

Ukupno bilancirana sredstva za rashode iz prethodnog članka za osnovno školstvo Grada Poreča-Parenzo za 2015. godinu iznose ukupno 3.482.986,00 kuna, od čega:

- za materijalne i financijske rashode 2.689.583,00 kuna ,
- za rashode za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja 230.495,00 kuna i
- za rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini 562.908,00 kuna.

Članak 5.

Materijalni i financijski rashodi mogu se koristiti samo za financiranje materijalnih i financijskih rashoda nužnih za realizaciju nastavnog plana i programa.

Pod tekućim i investicijskim održavanjem osnovnih škola podrazumijeva se tekuće održavanje, investicijsko održavanje građevina i opreme, te zamjena postojeće opreme novom, koje se vrši planski i sustavno, u razdoblju od jedne godine.

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini odnose se ulaganja u kapitalne projekte osnovnih škola koji će se realizirati tijekom 2015. godine, a odnose se na rekonstrukciju (adaptaciju i sanaciju) postojećih građevina i na nabavu opreme.

Članak 6.

Kriterij za financiranje materijalnih i financijskih rashoda je iznos bilanciranih sredstava za ove rashode u 2015. godini, a mjerilo prosječna cijena po učeniku, koja iznosi 684,78 kuna.

Prosječna cijena po učeniku je rezultat podjele ukupno planiranih sredstava za ove namjene preostalih nakon izdvajanja (odbijanja) troškova prijevoza učenika OŠ Poreč i OŠ "B. Parentin" s ukupnim brojem upisanih učenika u sve osnovne škole Grada Poreča-Parenzo u školskoj 2014./2015. godini, a prema podacima o broju učenika iz članka 2. ove Odluke.

Troškovi prijevoza učenika u 2015. godini, temeljem ugovora zaključenog sa prijevoznikom, iznose ukupno 1.685.000,00 kuna, od čega za OŠ Poreč 1.373.759,00 kune, a za OŠ "B. Parentin" 311.250,00 kuna.

Rashodi za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja raspoređuju se na temelju kriterija određenih odlukom Vlade RH, odnosno prosječnih kalkulativnih cijena godišnje po učeniku (55,62 kune), po razrednom odjelu (974,61 kunu) i po školskoj zgradi (7.404,47 kuna), u okvirima bilanciranih sredstva za ove namjene u 2015. godini, što iznosi 137.585,00 kuna za OŠ Poreč, 21.820,00 kuna za OŠ „B. Parentin“ i 71.090,00 kuna za UŠ Poreč.

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini raspoređuju se za adaptacije, sanacije i opremanje ustanova, prema Planu rashoda iz članka 8. ove Odluke, u okvirima bilanciranih sredstva za ove namjene u 2015. godini i to za OŠ Poreč 500.000,00 kuna, za OŠ „B. Parentin“ 24.000 kuna i za UŠ Poreč 38.908 kuna.

Članak 7.

Prema vrstama rashoda iz prethodnih članaka i utvrđenim kriterijima, za minimalni financijski standard osnovnog školstva Grada Poreča-Parenzo u 2015. godini, utvrđuju se ovi rashodi:

Redni broj	Naziv škole	Materijalni i financijski rashodi (skupina 32 i 34, osim odjeljka 3224 i 3232) kn	Rashodi za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja (odjeljak 3224 i 3232) kn	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini (skupina 42 i 45) kn	Ukupno kn
1.	OŠ Poreč	2.103.050	137.585	500.000	2.740.635
2.	OŠ "B. Parentin"	392.740	21.820	24.000	438.560

3.	UŠ Poreč	193.793	71.090	38.908	303.791
4.	Ukupno	2.689.583	230.495	562.908	3.482.986

Članak 8.

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini planiraju se i troše na osnovi Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za 2015. godinu, u kojem se planiraju kapitalni projekti školstva koji će se realizirati u 2015. godini.

Plan iz prethodnog stavka donosi Gradonačelnik na temelju prijedloga osnovnih škola o planiranju i realizaciji ovih sredstava.

Članak 9.

Sredstva iz članka 7. ove Odluke, Upravni odjel za proračun i gospodarstvo doznačivat će dobavljačima putem lokalne riznice, na temelju zahtjeva osnovnih škola.

Troškove prijevoza učenika Grad Poreč-Parenzo plaća izravno prijevozniku s kojim je zaključen ugovor, na temelju ispostavljenog računa.

Članak 10.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo”.

Predsjednik
Adriano Jakus

Obrazloženje

Pravna osnova:

Pravna osnova za donošenje ove Odluke su: Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (“Narodne novine” broj 33/01,60/01-vjerodostojno tumačenje,129/05,109/07,125/08, 36/09,150/11,144/12 i 19/13), Uredba o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu (“Narodne novine” br. 15/15), Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. godini (“Narodne novine” br. 15/15) i Statut Grada Poreča-Parenzo (“Službeni glasnik Grada Poreča“ broj 2/13).

Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi određeno je da predstavničko tijelo, između ostalih poslova taksativno navedenih u ovom članku, obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u djelokrug predstavničkog tijela. Isto je određeno i člankom 41. stavak 1. Statuta Grada Poreča-Parenzo.

Člankom 7. stavak 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu određeno je da su, na temelju odluka iz članka 4. ove Uredbe (za osnovne škole to je Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. godini koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj

5.2.2015. godine), korisnici pomoći izravnjanja (jedinice lokalne samouprave), dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u ovoj godini.

Točkom V. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. godini određeno je da su gradovi dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 2015. godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama utvrđenim u točkama II. i III. ove Odluke.

Ocjena stanja:

Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuje se način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz Državnog proračuna RH za 2015. godinu, prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba, između ostalog i u području osnovnog školstva. Uredba se odnosi na jedinice lokalne samouprave (korisnike pomoći izravnjanja) koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva, pa tako i na Grad Poreč-Parenzo.

Pod decentraliziranim funkcijama podrazumijevaju se rashodi koji su posebnim zakonima za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogarstvo preneseni na jedinice lokalne samouprave, a financiraju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (za osnovno školstvo po stopi 1,9%) i pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije. Pomoći izravnjanja su prijenosi sredstava iz Državnog proračuna jedinicama lokalne samouprave za financiranje decentraliziranih funkcija, kada prihodi ostvareni iz dodatnog udjela poreza na dohodak nisu dovoljni za financiranje minimalnih financijskih standarda (ta sredstva „pokrivaju“ razliku do ukupnih bilančnih prava). Bilančna prava su sredstva potrebna za osiguravanje minimalnih financijskih standarda u pojedinoj decentraliziranoj funkciji.

Minimalni financijski standardi i ukupna bilančna prava za njihovo financiranje određeni su posebnim odlukama Vlade RH. U području osnovnog školstva to je Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva, koju je Vlada RH za 2015. godinu donijela na sjednici održanoj 5.2.2015. godine. Odlukom je određeno da su korisnici pomoći izravnjanja dužni sredstva ostvarena za decentralizirane funkcije koristiti za namjene utvrđene u ovoj Odluci i na temelju te Odluke donijeti vlastitu Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja osnovnog školstva za 2015. godinu, u okvirima bilanciranih sredstava za ove namjene.

Predloženom Odlukom utvrđuju se škole ne koje se ista odnosi, rashodi koji se odnose na financiranje decentraliziranih funkcija, iznosi bilanciranih sredstava, određuje namjena korištenja sredstava, utvrđuju kriteriji raspodjele sredstava po školama i vrstama rashoda, te određuje način planiranja, trošenja i plaćanja.

Ukupno bilancirana sredstva za decentralizirane funkcije osnovnog školstva Grada Poreča-Parenzo u 2015. godini (za minimalni financijski standard) iznose 3.482.986,00 kuna, od čega:

- 2.689.583,00 kuna za materijalne i financijske rashode,
- 230.495,00 kuna za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja,
- 562.908,00 kuna za rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Predloženi kriteriji i mjerila raspodjele po školama jesu:

a) za planiranje materijalnih i financijskih rashoda: kriterij su bilancirana sredstva za ove rashode u 2015. godini, a mjerilo prosječna godišnja cijena po učeniku, koja za ovu godinu iznosi 684,78 kuna. Ova cijena rezultat je podjele sredstava bilanciranih za ove rashode preostalih nakon odbijanja, od ukupno planiranih sredstava, troškova prijevoza učenika OŠ Poreč i OŠ "B. Parentin" u 2015. godini (u iznosu od 1.685.000,00 kuna, za OŠ Poreč 1.373.750,00 kune, za OŠ "B. Parentin" 311.250,00 kuna) s ukupnim brojem učenika u svim osnovnim školama za ovu školsku godinu,

b) planiranje rashoda za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja izvršeno je na temelju kriterija određenih Odlukom Vlade RH i to prosječnih kalkulativnih cijena godišnje po učeniku (55,62 kune), po razrednom odjelu (974,61 kunu) i po školskoj zgradi (7.404,47 kuna),

c) rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini (za kapitalne investicije) planiraju se za adaptacije, sanacije i opremanje škola. Najveći dio sredstava (500.000 kuna) raspoređuje se za rekonstrukciju koltovnice u OŠ Poreč radi zamjene osnovnog energenta grijanja loživog ulja zemnim plinom, dok se preostala sredstva raspoređuju za kupnju komputera u OŠ "B. Parentin" (24.000 kuna) i za kupnju opreme za učionice u UŠ Poreč (38.908 kuna). Ove rashode moguće je realizirati na temelju Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini kojeg donosi Gradonačelnik i na kojeg Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta daje prethodnu suglasnost.

Osnovna pitanja koja treba urediti Odlukom:

Predloženom Odlukom utvrđuju se osnovne škole, iznosi i vrste rashoda, kriteriji, mjerila i način financiranja sredstava/rashoda namijenjenih financiranju decentraliziranih funkcija.

Cilj donošenja Odluke:

Cilj donošenja Odluke je postupiti u skladu s člankom 7. stavak 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu i točkom V. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstava u 2015. godini, kojima je određeno da su gradovi dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 2015. godinu.

Sredstva potrebna za realizaciju Odluke:

Sredstva potrebna za realizaciju ove Odluke planirana su u Proračunu Grada Poreča-Parenzo za 2015. godinu. Prvim izmjenama i dopunama Proračuna izvršit će se usklađivanje financijskih planova škola po pozicijama u skladu s iznosima određenim predloženom Odlukom.