

KLASA: 363-01/19-19/02
 URBROJ: 2167/01-53-65-02/1-19-2
 Poreč – Parenzo, 25.02.2019. godine

Priljeno: 11 -03- 2019		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
011-01/19-01/14	07	
Urudžbeni broj:	Prij.	Vrij.
39-19-2		

ISTARSKA ŽUPANIJA
 GRAD POREČ- PARENZO
 CITTÀ DI POREČ- PARENZO
 Gradsko vijeće
 Obala m. Tita 5
 52440 Poreč

PREDMET: Vijećničko pitanje g. Maurizio Zennaro
 - odgovor, dostavlja se

Poštovani,

Nastavno na vijećničko pitanje gradskog vijećnika g. Maurizia Zennara postavljeno na sjednici Gradskog vijeća dana 30. siječnja 2019. godine, daje se slijedeće očitovanje;

Pravna osnova za donošenje Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području grada Poreča - Parenzo temelji se na članku 30. stavku 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 94/13., 73/17. i 14/19.) i članku 4. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“ broj 50/17.), u kojima je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada. Citiranim zakonom i uredbom propisane su odredbe koje odluka mora sadržavati te postupanja koja se moraju regulirati.

Zakonom o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 94/13., 73/17. i 14/19.), koji je stupio na snagu 29. srpnja 2013. godine, definirana je javna usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanje biorazgradivog komunalnog otpada. Navedena usluga podrazumijeva prikupljanje tog otpada na određenom području pružanja usluge putem spremnika od pojedinih korisnika i prijevoz tog otpada do ovlaštene osobe za obradu tog otpada.

Za provedbu Zakona o održivom gospodarenju otpadom Vlada Republike Hrvatske bila je obvezna donijeti Uredbu o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“ broj 50/17.) u roku od godine dana od donošenja navedenog Zakona. Međutim, njezino donošenje kasnilo je gotovo tri godine te je ista stupila na snagu 01. studenog 2017. godine. Od navedenog datuma počeo je teći rok od tri mjeseca u kojem su jedinice lokalne samouprave bile dužne donijeti, između ostalih, i Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada (u daljnjem tekstu Odluka).

Grad Poreč - Parenzo izradio je Nacrt prijedloga Odluke te s obzirom da se istom propisuju odredbe kojima se uređuje pružanje javne usluge koja je usluga od općeg interesa, prava i obveze korisnika usluga kao i pitanja koja su od interesa za opću dobrobit, sukladno odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13) i Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine, br. 140/09) 19.12.2018. g. provedeno je savjetovanje i uključivanje javnosti u postupak donošenja u svrhu prikupljanja informacija o interesima, stavovima i prijedlozima javnosti, a koje je trajalo 30 dana.



Po završenom savjetovanju Nacrt prijedloga Odluke dostavljen je Gradskom vijeću grada Poreča – Parenzo na donošenje. Na samoj sjednici održanoj dana 31.01.2018. godine direktor društva Usluge Poreč d.o.o. detaljno je obrazložio sve značajne odredbe Odluke kao i sve bitne činjenice odnosno novine koje će utjecati na krajnje korisnike budući novi sustav sakupljanja komunalnog otpada propisan Zakonom u značajnoj mjeri mijenja dosadašnji način postupanja sa otpadom. Nakon prezentacije, Sukladno Poslovniku o radu Gradskog vijeća svim vijećnicima dana je mogućnost postavljanja pitanja i sudjelovanja u raspravi. Predmetna je odluka donijeta jednoglasno.

Uz istu Odluku jednoglasno je donesena i Odluka o dodjeli obavljanja javne usluge, a kojom je kao davatelj javne usluge imenovano trgovačko društvo Usluga Poreč d.o.o.

Donošenjem predmetnih Odluka započeo je teći rok od mjesec dana u kojemu je imenovani davatelj javne usluge dužan dostaviti prijedlog cjenika javne usluge, izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave na suglasnost.

Nadzorni odbor Usluge Poreč d.o.o. na sjednici održanoj dana 28.02.2018. godine donio je Odluku o cjeniku javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te je isti cjenik prosljeđen na suglasnost izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave. Zahtjev za izdavanje suglasnosti, sadržavao je sve elemente propisane člankom 19. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom. Prijedlog i obrazloženje cjenika dano je i Povjerenstvu za reklamaciju potrošača koje je kod društva osnovano i djeluje sukladno Zakonu o zaštiti potrošača.

Suglasnost na odluku o cjeniku javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada dana je 17.05.2018. godine. Isti je objavljen u Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo, na mrežnim stranicama društva, te je dostavljen svim nadležnim tijelima kako je propisano u članku 33. stavak 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, (Državni inspektorat, Agenciji za zaštitu okoliša, Županijskom uredu u čijem su djelokrugu poslovi gospodarstva).

Svrha cjenika i samog novog sustava je poticanje korisnika da izdvajaju korisni otpad, kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada.

Sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom davatelj usluge dužan je obračunati cijenu javne usluge na način kojim se osigurava primjena načela „onečišćivač plaća“, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvalitetu pružanja te usluge sukladno odredbama Zakona, Uredbe i Odluke. Također, Zakonom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku obračunavati cijenu javne usluge razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno donesenoj Odluci o načinu pružanja javne usluge. Nadalje, Zakonom je propisano da je davatelj usluge dužan u cijenu javne usluge uključiti troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada, troškove prijevoza otpada, troškove obrade otpada i druge troškove propisane Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom, a to su troškovi nastali radom reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području JLS za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište, prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge, te vođenje propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada za područje grada Poreča – Parenzo odabran je model obračuna količine otpada prema volumenu spremnika otpada i broju pražnjenja spremnika, a sama Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom propisala je strukturu cijene javne usluge te je temeljem tog modela i propisanih uvjeta, dalje izrađen cjenik javne usluge. S obzirom na odabrani model cijena javne usluge treba se odrediti prema izrazu $C = JCV \times BPxU$, odnosno, strukturu cijene javne usluge čini cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada, cijena obvezne minimalne javne usluge te cijena ugovorne kazne.

Dosadašnji način sakupljanja i zbrinjavanja otpada bio je jednostavniji, a ujedno samim time i jeftiniji. Novi način gospodarenja otpadom koji je propisan strategijama i planovima gospodarenja otpadom, a što uključuje pretovarne stanice te županijske centre za gospodarenje otpadom gdje se zbrinjavanje otpada vrši mehaničko - biološkom obradom kao i sortirnice, reciklažna dvorišta te uspostava odvojenog sakupljanja otpada, cijeli sustav značajno poskupljuju.

Posljednja promjena cijena odnosno usklađivanje sa zakonskom strukturom obračuna cijena otpada bilo je prije 9 godina (2010. g.) prema kojem se usluga sakupljanja i odvoza otpada naplaćivala po članu kućanstva. Cijene po osobi iznosile su od 11 kn do 14 kn ovisno o mjestu prebivališta budući je područje pružanja usluga bilo podijeljeno u 3 zone (s obzirom na broj odvoza). Tako je cijena u užem centru grada Poreča iznosila 14,37 kn po osobi, zatim 13,26 kn po osobi odnosno 11,05 kn po osobi na manje naseljenijim područjima.

Novi cjenik javne usluge cijenu definira prema volumenu spremnika te broju pražnjenja spremnika, a što čini model obračuna propisan u zakonskim kriterijima obračuna količine predanog otpada.

Pojednostavljeno rečeno, cijena se sastoji od tzv. fiksnog i tzv. varijabilnog dijela. Fiksni dio obračunava se po volumenu odabranog spremnika i to je iznos koji se plaća svaki mjesec neovisno o tome da li se spremnik prazni ili ne dok se varijabilni dio plaća onoliko puta koliko puta je evidentirano kroz čip pražnjenje tog istog spremnika. Prvi, fiksni dio, je dio cijene usluge koji pokriva trošak društva Usluga Poreč d.o.o. za uspostavu i održavanje sustava za sakupljanje miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, a drugi dio cijene, varijabilni dio, čini trošak zbrinjavanja sakupljenog miješanog komunalnog otpada na ŽCGO Kaštjun. U samoj strukturi cijene omjer troškova iznosi 55% za fiksni dio cijene, te 45% za varijabilni dio odnosno trošak zbrinjavanja otpada na ŽCGO Kaštjun.

Razlozi poskupljenja usluge odražavaju se svakako iz obveze cjelovite uspostave novog sustava odvojenog sakupljanja otpada na obračunskom mjestu korisnika usluge te kako je prethodno već i navedeno, zbog zbrinjavanja otpada na ŽCGO Kaštjun. Nadalje, ističemo da nova cijena javne usluge sadrži i trošak sakupljanja i zbrinjavanja glomaznog otpada, a primopredaja kojeg je po novoj Odluci za građane besplatna i to do 3m³ godišnje na samoj kućnoj adresi te u istoj količini moguća je i besplatna predaja u reciklažnom dvorištu. Također, nova cijena uključuje nabavu i dodjelu svim korisnicima spremnike za odvojeno sakupljanje korisnog otpada te njegovo besplatno zbrinjavanje.

S obzirom da značajan dio konačne cijene čini količina predanog otpada odnosno trošak zbrinjavanja takvog otpada na ŽCGO Kaštjun, svaki korisnik koji bude proizvodio odnosno predavao manje količine otpada direktno utječe na konačni iznos računa. Naime, spremnik koji se obračunava je samo spremnik za miješani komunalni otpad što znači da što više otpada odvajanjem odnosno selektiranjem završi u spremniku za korisni/selektivni otpad, manje će otpada biti u spremniku za miješani komunalni otpad pri čemu će biti manje potrebe za pražnjenjem, te automatizmom manja količina otpada za obračun i plaćanje.

Bitno za naglasiti je da je svakom korisniku sukladno obvezi utvrđenoj Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom dostavljena na adresu Izjava o načinu korištenja javne usluge, sastavni dio koje je i podatak o vrsti, zapremini i količini spremnika sukladno Odluci. Posljedično krajnji korisnik samostalno izabire veličinu spremnika prema utvrđenom u podzakonskim aktima.

Kako bi takav sustav zaživio u cijelosti, potrebno je bilo provesti čitav niz aktivnosti. Prva u nizu je bila uspostava digitalne evidencije svih korisnika, a koja je krenula slanjem Izjava svim korisnicima u lipnju 2018. godine. Paralelno sa time proveden je, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, nabava potrebne opreme i sredstava nužnih za uspostavu propisanog sustava, a jedan dio spremnika za odvojeno sakupljanje otpada očekuje se od Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost.

Provedena je nabava preko 17.000 spremnika različitih volumena za sakupljanje miješanog komunalnog otpada, 48 setova podzemnih i polupodzemnih spremnika za zajedničko sakupljanje otpada, nabavljeni su i potrebni čipovi, kartice, sustavi evidentiranja spremnika za kamione te potrebni informatički sustavi. Sva oprema i sredstva nabavljena su isključivo iz razloga zakonskog načina evidentiranja korisnika i njihovih količina predanog otpada.

Aktivnosti na implementaciji novog sustava provode se već kontinuirano proteklih godinu dana, a nastavak provođenja istih očekuje se i u narednim mjesecima, budući je potrebno odraditi čitav niz radnji kako bi sustav bio implementiran u cijelosti u svim segmentima.

Osim nabave potrebne opreme, organizacije terena i drugih tehničkih priprema, u proteklom razdoblju odradene su i sve pripreme koje su bile potrebne za još jedan segment implementacije tog sustava a to je edukacija i informiranje korisnika.

Trenutačno se građanstvo na području Grada po pitanju održivog gospodarenja otpadom informiralo i educiralo kroz letke ili brošure koje su se dostavljali korisnicima zajedno s računom za odvoz i sakupljanje otpada. Uz letke i brošure, tu su još bile organizirane proljetne i jesenske eko akcije na kojima je važnost bila posvećena odvojenom sakupljanju glomaznog otpada.

Također, za naglasiti je da Društvo kontinuirano i putem mrežnih stranica obavještava javnost i korisnike o svim aktivnostima i obvezama u procesu gospodarenja otpadom.

U sklopu Operativnog programa konkurentnosti i kohezije za razdoblje od 2014. -2020. godine Gradu Poreču – Parenzo odobren je projekt informiranja i edukacije korisnika, a kroz koji se proveo, te će i dalje provoditi čitav niz aktivnosti kako onih u obliku promotivnih materijala od letaka, brošura, plakata tako i odražavanja niza radionica, radijskih emisija i Internet stranica, kojima će se građani dodatno upoznati sa svrhom, načinima, uvjetima i mogućnostima postupanja sa otpadom.

Obzirom na značajne promjene cjelokupnog sustava gospodarenja otpadom, te obvezu brojnih aktivnosti koje Društvo provodi, u prijelaznom razdoblju do početka primjene evidencije o preuzetom komunalnom otpadu - sustav čipiranja spremnika, cijena javne usluge u dijelu tzv. varijabilnog dijela obračunava se svim korisnicima kao usluga za pražnjenje odabranog volumena spremnika 4 puta mjesečno.

Slijedom svega prednje obrazloženog, Društvo i nadležna tijela Grada Poreča-Parenzo, u cijelosti su postupali sukladno odredbama i procedurama utvrđenim u Zakonu o održivom gospodarenju otpadom, Uredbi o gospodarenju komunalnim otpadom, Zakonu o zaštiti potrošača, Zakonu o pravu na pristup informacijama, Zakonu o trgovačkim društvima, te drugim zakonskim i podzakonskim propisima.

S poštovanjem,

Direktor
Milan Laković, dipl.ing.


USLUGA POREČ d.o.o.
za komunalne poslove
P O R E Č

Dostaviti:

- 1) Naslovu,
- 2) Maurizio Zennaro, Antonci 58, 52446 Nova Vas,
- 3) Arhiva, ovdje.

Toluy