



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD POREČ - PARENZO  
CITTÀ DI POREČ - PARENZO**

**Gradonačelnik**

**KLASA: 402-01/20-01/61**

**URBROJ: 2167/01-09/01-20-16**

**Poreč-Parenzo, 06. listopada 2020.**

Na temelju čl. 53. Statuta Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo" br. 2/13 i 10/18), na prijedlog Upravnog odjela za financije, KLASA: 402-01/20-01/60 URBROJ: 2167-01-20/01-20-15 od 5.10.2020. godine, Gradonačelnik Grada Poreča-Parenzo je donio sljedeći

**ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o oslobođenju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina, te se dostavlja Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo na razmatranje i donošenje u priloženom tekstu.
2. Na sjednici Gradskog vijeća sva će potrebna tumačenja uz prijedlog Odluke iz točke 1. ovog Zaključka dati Darko Saftić, pročelnik Upravnog odjela za financije.

**GRADONAČELNIK**

Loris Peršurić

Privitak:  
- Odluka

DOSTAVITI:

1. Gradsko vijeće, ovdje
2. Upravni odjel za financije, ovdje
3. Pismohrana, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD POREČ-PARENZO  
CITTA DI POREČ-PARENZO  
Gradsko vijeće

KLASA:  
URBROJ:  
Poreč-Parenzo,

Na temelju članka 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo", broj 02/13 i 10/18), a sukladno javnom pozivu Ministarstva financija, Porezne uprave, Središnjeg ureda oznake KLASA:410-01/17-01/700, URBROJ: 513-07-21-01-20-11 od 28.08.2020. godine, Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo na sjednici održanoj \_\_ 2020. godine, donijelo je

**ODLUKU**  
**stavljanju izvan snage Odluke o oslobađanju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina**

**Članak 1.**

Stavlja se izvan snage Odluka o oslobađanju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo", broj 05/20 i 10/20).

**Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo".

**PREDSJEDNIK**  
**GRADSKOG VIJEĆA**  
**Adriano Jakus**

## OBRAZLOŽENJE

### **Pravna osnova:**

Pravna osnova za donošenje ovog akta sadržan je u članku 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča“ broj 2/13 i 10/18) i u javnom pozivu Ministarstva financija, Porezne uprave, Središnjeg ureda oznake KLASA:410-01/17-01/700, URBROJ: 513-07-21-01-20-11 od 28.08.2020. godine.

### **Ocjena stanja:**

Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo donijelo je na izvanrednoj sjednici održanoj dana 31. ožujka 2020. godine Odluku o oslobađanju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina, a sve slijedom novonastalih okolnosti uzrokovanih epidemijom virusa COVID-19, kao dio plana mjera pomoći gospodarstvu, da bi se olakšalo poslovanje poduzetnicima koji mogu doći u poteškoće.

Dana 17.09.2020. zaprimljena je obavijest od strane Ministarstva financije, Porezne uprave o objavljenom pozivu jedinicama lokalne samouprave da pravovremeno donesu zakonite odluke kojima će urediti plaćanje lokalnih poreza odnosno izmijeniti postojeće odluke (ako za tim postoji potreba), koje je objavljeno u sklopu javnog poziva Ministarstva financija, Porezne uprave, Središnjeg ureda oznake KLASA:410-01/17-01/700, URBROJ: 513-07-21-01-20-11 od 28.08.2020. godine, u kojoj se u bitnome navodi da:

- je odredbom članka 42. stavka 1. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, br. 115/16. i 101/17.; dalje u tekstu: ZLP) propisano da, ako predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odluči uvesti neki od navedenih poreza, ono svojom odlukom utvrđuje za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina: što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza.

- nadzor nad primjenom ZLP-a i propisa donesenih na temelju ZLP-a provodi Ministarstvo financija, Porezna uprava, što je propisano odredbom članka 53. ZLP-a, a odredbom članka 54. ZLP-a propisana je novčana kazna za odgovornu osobu u jedinici lokalne samouprave ako donese odluku suprotno ovlastima iz članaka 41. - 44. ZLP-a. Naime, donošenje odluka suprotno danim ovlastima u ZLP-u, predstavlja prekršajnu odgovornost odgovorne osobe u jedinici lokalne samouprave koja može biti kažnjena za prekršaj novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna.

- Ministarstvo financija u okviru svoga djelokruga, a u skladu sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), obavlja nadzor nad zakonitošću općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija te ako ocijeni da je opći akt u suprotnosti s Ustavom i zakonom, može donijeti odluku o obustavi od primjene općeg akta. Nakon donošenja odluke o obustavi od primjene općeg akta Ministarstvo financija, u skladu s odredbom članka 82. stavka 1. navedenog Zakona podnosi Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti obustavljenog akta.

- propisivanje odredbi kojima se uređuje (...) tko je oslobođen od plaćanja lokalnih poreza, kome se može odobriti olakšica odnosno popust prilikom plaćanja lokalnih poreza i sl. nije u djelokrugu jedinice lokalne samouprave nego je navedeno propisano propisima više pravne snage tj. ZLP-om i Općim poreznim zakonom („Narodne novine“, br. 115/16., 106/18., 121/19., 32/20. i 42/20.). Nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu lokalnih poreza je dužno na odgovarajući način primjenjivati navedene propise više pravne snage te nema pravne osnove da jedinica lokalne samouprave u svojoj odluci uređuje pitanja za koja nije izričito ovlaštena odredbom citiranog članka 42. stavka 1. ZLP-a.

- ZLP ne predviđa donošenje više različitih odluka kojima se uređuje plaćanje pojedinog lokalnog poreza te bi sve u svezi oporezivanja pojedinim lokalnim porezom trebalo biti propisano u odluci kojom je propisano plaćanje toga poreza odnosno kojom je taj porez uveden.

Sukladno navedenom javnom pozivu jedinicama lokalne samouprave od strane Ministarstva financija, Porezne uprave, uvažavajući izraženu uputu o tome da je upravno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate lokalnih poreza, dužno postupati u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i Pravilnika o provedbi OPZ-a, te da nema pravne osnove da predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi odluke kojima se odgađa dospijee lokalnih poreza, omogućava obročna otplata dospelih obveza s osnove lokalnih poreza i/ili kojima se određene porezne obveznike oslobađa plaćanja lokalnih poreza uslijed epidemije virusa COVID-19, a koje nisu u skladu sa OPZ-om i Pravilnikom, predlaže se Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo usvajanje predložene Odluke.

Javnim pozivom Ministarstva financija, Porezne uprave Središnjeg ureda oznake KLASA:410-01/17-01/700, URBROJ: 513-07-21-01-20-11 od 28.08.2020. godine, koji je zaprimljen dana 17.09.2020. godine, pozvane su jedinice lokalne samouprave da, uzimajući u obzir navedeno u istome, uklone uočene nedostatke na način da pravovremeno donesu odluke kojima će izmijeniti postojeće odluke (ako za tim postoji potreba). Poštujući zakonsku odredbu propisanu člankom 53. ZLP-a koji propisuje kako nadzor nad primjenom ZLP-a i propisa donesenih na temelju ZLP-a provodi Ministarstvo financija, Porezna uprava, za predloženu Odluku o stavljanje izvan snage Odluke o oslobađanju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina nije bilo potrebno niti moguće provesti savjetovanje s javnošću temeljem Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15), budući da se radi o isključivo tehničkom usklađivanju predmetne Odluke s aktima više razine odnosno Zakonom o lokalnim porezima i Općem poreznim zakonu, bez da se istome mijenja ili dopunjuje druge segmente Odluke, što je sukladno Smjernicama o primjeni članka 11. Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15) – savjetovanje s javnošću (KLASA:008-01/14-01/01; URBROJ:401-01/13-16-01) izdane od strane Povjerenika za informiranje dana 21.12.2016. godine.

#### **Osnovna pitanja koja treba urediti Odlukom:**

Predloženom Odlukom uređuje se stavljanje izvan snage Odluke o oslobađanju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina, sukladno javnom pozivu Ministarstva financija, Porezne uprave, Središnjeg ureda oznake KLASA:410-01/17-01/700, URBROJ: 513-07-21-01-20-11 od 28.08.2020. godine.

#### **Cilj donošenja Odluke:**

Cilj donošenja Odluke je stavljanje izvan snage Odluke o oslobađanju od plaćanja poreza na korištenje javnih površina.

#### **Sredstva potrebna za ostvarenje Odluke:**

Sredstva za realizaciju ove Odluke osigurana su u okviru sredstava za redovni rad upravnih tijela Grada Poreča-Parenzo.