



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ - PARENZO
CITTÀ DI POREČ - PARENZO
Gradonačelnik
KLASA: 402-01/19-01/53
URBROJ: 2167/01-09/01-19-2
Poreč-Parenzo, 26. ožujka 2019.

Na temelju članka 53. Statuta Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo" br. 2/13 i 10/18), na prijedlog Komisije za naplatu prihoda i otpis potraživanja, KLASA: 023-01/18-01/68, URBROJ: 2167/01-09/01-18-2 od 4. prosinca 2018. godine, Gradonačelnik Grada Poreča-Parenzo je donio sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o otpisu potraživanja Grada Poreča-Parenzo, te se dostavlja Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo na razmatranje i donošenje u priloženom tekstu.

2. Na sjednici Gradskog vijeća, sva potrebna tumačenja uz prijedlog Odluke iz točke 1. ovoga Zaključka dati će Darko Saftić, pročelnik Upravnog odjela za financije.

U privitku:
- prijedlog Odluke

GRADONAČELNIK
Loris Peršurić

Dostaviti:
1. Gradsko vijeće, ovdje
2. Upravni odjel za financije, ovdje
3. Pismohrana, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ - PARENZO
CITTÀ DI POREČ - PARENZO

Gradsko vijeće

KLASA:

URBROJ:

Poreč-Parenzo,

Na temelju članka 68. stavka 4. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 109/07, 87/08, 136/12 i 15/15), članka 148. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“ br. 115/16 i 106/18) i članka 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo", broj 02/13 i 10/18), Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo na sjednici održanoj _ . travnja 2019. godine, donijelo je

ODLUKU
o otpisu potraživanja Grada Poreča-Parenzo

Članak 1.

Ovom Odlukom se, sukladno zakonskim propisima, utvrđuje otpis nenaplativih dospjelih potraživanja Grada Poreča-Parenzo.

Članak 2.

Otpisuju se potraživanja Grada Poreča-Parenzo po vrstama prihoda i iznosima, kako slijedi:

1.	Porez na tvrtku	593.605,94
2.	Porez na kuće za odmor	71.607,14
3.	Porez na potrošnju	70.731,15
4.	Porez na javne površine	292.021,96
5.	Komunalna naknada	1.622.958,29
6.	Spomenička renta	1.230.980,90
7.	Naknada za autotaxi prijevoz	7.660,69
8.	Gradske prekršajne kazne	26.350,00
	UKUPNO	3.915.916,07

Članak 3.

U poslovnim knjigama Grada Poreča-Parenzo evidentirati će se promjene sukladno članku 2. ove Odluke, temeljem analitičkih pregleda potraživanja, po vrstama prihoda, dužnicima i iznosima.

Članak 4.

Sastavni dio ove Odluke su analitički pregledi potraživanja iz članka 3. Odluke i neće se javno objaviti.

Iznos otpisanih potraživanja iz članka 2. Odluke uvećat će se za zateznu kamatu na dan otpisa kako se nakon otpisa ne bi pojavljivao dug zbog neobračunate kamate po svim osnovama.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu 8 dana od dana objave u "Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo".

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Adriano Jakus**

OBRAZLOŽENJE

PRAVNA OSNOVA

Pravni temelj za donošenje Odluke o otpisu potraživanja Grada Poreča-Parenzo definiran je člankom 68. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 109/07, 87/08, 136/12 i 15/15) koji propisuje da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, temeljem vlastite odluke, mogu otpisati ili djelomično otpisati potraživanje koje inače ne bi bilo moguće naplatiti, zatim člankom 148. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“ br. 115/16) koji propisuje postupak otpisivanja nenaplativih tražbina s osnova poreza i drugih javnih davanja, te člankom 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ br. 2/13 i 10/18) koji propisuje da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Poreča-Parenzo i člankom 53. Statuta Grada Poreča-Parenzo kojim je utvrđeno kako u obavljanju izvršne vlasti Gradonačelnik:

1. priprema prijedloge općih akata koje donosi Gradsko vijeće,
2. izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata Gradskog vijeća,
3. usmjerava djelovanje gradskih upravnih tijela u obavljanju poslova samoupravnog djelokruga Grada i preuzetih poslova državne uprave, te nadzire njihov rad,
4. upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu Grada, kao i njegovim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i ovim Statutom,
5. odlučuje o stjecanju i otuđivanju gradskih pokretnina i nekretnina, te raspolaganju ostalom imovinom u skladu sa zakonom, ovim Statutom i posebnim propisima,
6. imenuje i razrješuje predstavnike Grada u tijelima gradskih javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, te
7. obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, ovim Statutom i drugim propisima.

Člankom 27. Odluke o izvršenju Proračuna Grada Poreča-Parenzo za 2019. godinu („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ br. 17/18) propisuje se kako Gradonačelnik može otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako bi troškovi naplate potraživanja bili nerazmjerni visini potraživanja, odnosno zbog drugog opravdanog razloga, sukladno propisima, dok je člankom 10. Pravilnika o fiskalnoj odgovornosti u Gradu Poreču-Parenzo (KLASA: 402-01/16-01/139; URBROJ: 2167/01-09/01-16-2) od 03.10.2016. propisano je kako Komisija za naplatu prihoda i otpis potraživanja, kao radno tijelo Gradonačelnika, na prijedlog nadležnog upravnog tijela može otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako bi troškovi naplate potraživanja bili nerazmjerni visini potraživanja, odnosno zbog drugog opravdanog razloga, sukladno propisima, o čemu se sastavlja poseban Zapisnik i donosi Odluka o otpisu potraživanja.

OCJENA STANJA

Za potraživanja po ovim osnovama Grad Poreč-Parenzo pokrenuo je zakonske raspoložive mjere naplate: dužnicima su slane opomene s pozivima za plaćanje dugovanja, za dužnike koji su imali potrebne podatke za provedbu prisilne naplate donesena su Rješenja o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava na računu dužnika. Nakon poduzetih zakonskih mjera za naplatu potraživanja, nisu polučeni rezultati jer nije bilo raspoloživih novčanih sredstava ili se nisu uspjeli u cijelosti naplatiti dospjeli iznosi potraživanja. Uslijed navedenog, u međuvremenu je najveći broj poslovnih subjekata brisan je iz sudskog registra, odnosno za

neke subjekte proveden je stečajni postupak. Potraživanja koja su predložena za otpis sastoje se gotovo isključivo od predmeta u kojima su dužnici brisani iz sudskog registra (98,1% iznosa otpisa odnosno 95,4% predmeta), dok se preostalih 1,9% iznosa otpisa odnosno 4,6% predmeta odnose na otpise zbog nastupa zakonskog roka zastare potraživanja.

Komisija za naplatu prihoda i otpis potraživanja, kao radno tijelo Gradonačelnika, sastala se dana 04.12.2018. godine te je razmotrila prijedloge nadležnih upravnih odjela za otpis nenaplativih potraživanja Grada Poreča-Parenzo koje se odnose na potraživanja od subjekata brisanih iz sudskog registra, potraživanja koja su prijavljena i nenaplaćena u stečajnim postupcima te potraživanja za koje je nastupila zastara te više ne postoji zakonska mogućnost naplate. Komisija je donijela zaključak o prihvaćanju prijedloga nadležnih upravnih odjela za otpis potraživanja u ukupnom iznosu od 3.915.916,07 kn, kako je navedeno u Zapisniku sa sjednice (KLASA: 406-08/17-01/02; URBROJ: 2133/01-04/01-18-13) od 04.12.2018.

Kako bi se proveo predloženi otpis nenaplativih potraživanja u skladu sa zakonskim odredbama, temeljem prijedloga Komisije i Gradonačelnika, potrebno je donošenje Odluke o otpisu potraživanja Grada Poreča-Parenzo od strane Gradskog vijeća kao predstavničkog tijela Grada Poreča-Parenzo budući je člankom 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15 i 123/17) propisano kako Gradonačelnik može odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno drugom raspolaganju imovinom, a najviše do 1.000.000,00 (milijun) kuna. Ukoliko se radi o raspolaganju imovinom čija ukupna vrijednost prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno čija je pojedinačna vrijednost veća od 1.000.000,00 (milijun) kuna, odluku donosi Gradsko vijeće kao predstavničko tijelo Grada.

OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ODLUKOM

Odlukom se utvrđuju iznosi nenaplativih potraživanja Grada Poreča-Parenzo koji se otpisuju, po vrstama prihoda i iznosima, u ukupnom iznosu od 3.915.916,07 kuna.

Potraživanja koja se predlažu za otpis imaju karakter javnih davanja, te se na njihov razrez i naplatu primjenjuje mjerodavni Opći porezni zakon („Narodne novine“ broj 115/16 i 106/18). Člankom 1. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“ broj 115/16 i 106/18) propisano je kako predmetni Zakon uređuje odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima i predstavlja zajedničku osnovu poreznog sustava.

Javna davanja definirana su člankom 2. Općeg poreznog zakona, i to su: porezi i druga javna davanja. Drugim javnim davanjima smatraju se carine, pristojbe, doprinosi, naknade za koncesije, novčane kazne za porezne prekršaje i sva davanja čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela. Odredbe ovoga Zakona propisane za poreze na odgovarajući način primjenjuju se i na druga javna davanja (u daljnjem tekstu: porezi) propisana ovim Zakonom.

Porezno tijelo definirano je člankom 3. Općeg poreznog zakona, i to jest tijelo državne uprave, upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave ili upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja i/ili nadzora i/ili naplate poreza.

Primjenom odgovarajućih odredbi mjerodavnog Općeg poreznog zakona kojim je uređen porezni postupak u Republici Hrvatskoj, nije moguće učiniti javno dostupnim iznose novčanih tražbina koje Grad Poreč kao porezno tijelo potražuje od pojedinačnih poreznih obveznika na ime obveza temeljem poreza i drugih javnih prihoda (npr. komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta itd.), budući je člankom 8. stavkom 1. Općeg poreznog zakona propisana obveza čuvanja porezne tajne od strane poreznog tijela: „Porezno tijelo dužno je kao poreznu tajnu čuvati sve podatke koje porezni obveznik iznosi u poreznom postupku te sve druge podatke u vezi s poreznim postupkom kojima raspolaže.“, te je također propisano kako je: „Obveza čuvanja porezne tajne povrijeđena ako se činjenice navedene u stavku 1. ovoga članka neovlašteno koriste ili objave“.

Slijedom navedenog, u prijedlogu Odluke navedeno je kako se analitički pregledi potraživanja koja se predlažu za otpis neće se javno objaviti, a radi čuvanja porezne tajne propisane člankom 8. stavkom 1. Općeg poreznog zakona.

CILJ DONOŠENJA ODLUKE

Cilj donošenja predložene Odluke je otpis nenaplativih potraživanja Grada Poreča-Parenzo u skladu sa zakonskim odredbama, na prijedlog Gradonačelnika temeljem zaključka Komisije za naplatu prihoda i otpis potraživanja od 04.12.2018.

PROCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA

Za ostvarenje Odluke ove nije potrebno planirati dodatna sredstva u proračunu Grada Poreča-Parenzo.

U prilogu:

- Zapisnik sa sjednice Komisije za naplatu prihoda i otpis potraživanja od 04.12.2018.